**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Город Обнинск»**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СФК- 7)**

**Проведение аудита в сфере закупок**

**товаров, работ, услуг**

Утверждено

приказом Председателя

Контрольно-счетной палаты

города Обнинска

от 29.12.2017 № 01-03/38

(Приложение № 5)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

Обнинск, 2017

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Содержание аудита в сфере закупок | 3 |
| 3. Оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности, результативности расходов и реализуемости закупок при осуществлении аудита в сфере закупок | 5 |
| 4. Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок  4.1. Предварительный этап контрольного мероприятия  4.2. Основной этап контрольного мероприятия, анализ и оценка закупочной деятельности объекта аудита  4.2.1. Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг  4.2.2. Анализ системы планирования закупок товаров, работ, услуг  4.2.3. Проверка процедур определения поставщиков (подрядчика, исполнителя)  4.2.4. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг  4.2.5. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг  4.3. Заключительный этап контрольного мероприятия, оформление итогов контрольного мероприятия | 6  7  7  8  8  9  10  10  11 |
| 5. Экспертно-аналитическая деятельность в рамках аудита в сфере закупок  6. Информационная деятельность в рамках аудита в сфере закупок | 12  13 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Обнинск» «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5175A9344650A78B0C35E8E8AB26B1A6D733C550EC36DF1E3D00E52890F8CF7702B8D9640E0BC8BCkFp6K) от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011   
№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Обнинск», утвержденным Решением Обнинского городского Собрания от 27.09.2011 № 07-24 (далее – Положение о КСП).

1.2. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур осуществления Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Обнинск» (далее - КСП) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП при организации и проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - аудит в сфере закупок), осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Содержание аудита в сфере закупок

2.1. Аудит в сфере закупок - внешний муниципальный аудит, осуществляемого КСП в соответствии с требованиями ст. 98 Федерального закона   
№ 44-ФЗ

2.2. При проведении аудита в сфере закупок КСП в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

КСП осуществляет экспертно-аналитическую, контрольную, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В процессе проведения аудита в сфере закупок оценке подлежат в том числе выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

2.3. Предметом аудита в сфере закупок является процесс использования объектом аудита средств местного бюджета и иных средств (далее - бюджетных и иных средств), в пределах компетенции КСП при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предметом аудита в сфере закупок также являются организация и эффективность функционирования контрактной системы в сфере закупок.

2.4. Задачами аудита в сфере закупок являются:

* проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования закупок и обоснования закупок), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;
* обобщение результатов осуществления деятельности по проверке, анализу и оценке результатов закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков;
* подготовка предложений по устранению выявленных отклонений, нарушений и недостатков;
* систематизация информации о реализации предложений по устранению выявленных при проведении аудита в сфере закупок отклонений, нарушений и недостатков и совершенствование контрактной системы в сфере закупок.
* 2.5. В процессе проведения аудита в сфере закупок в пределах полномочий КСП проверяются, анализируются и оцениваются:
* организация и процесс использования бюджетных и иных средств начиная с этапа планирования;
* информация о законности, своевременности, обоснованности, целесообразности, эффективности, результативности расходов на закупки;
* система организации закупочной деятельности объекта аудита и результаты использования бюджетных и иных средств;
* система ведомственного контроля в сфере закупок;
* система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

При анализе и оценке порядка организации закупочной деятельности объекта аудита могут рассматриваться вопросы централизации и совместного осуществления закупок, полноты правового регулирования, достаточности кадрового и материально-технического обеспечения деятельности соответствующих организационных структур.

Итогом аудита в сфере закупок должна стать оценка уровня обеспечения муниципальных нужд с учетом затрат бюджетных и иных средств, обоснованности планирования, включая обоснование закупки, реализуемости и эффективности осуществления закупок.

Аудит в сфере закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, осуществляется в соответствии с [Федеральным](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5175A9344650A78B0C35E8E8AB26B1A6C5339D5CED33C2193815B379D6kApDK) законом № 44-ФЗ с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

2.6. Объектами аудита в сфере закупок являются:

* муниципальные органы (в том числе органы власти), муниципальные казенные учреждения, действующие от имени Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации и осуществляющие закупки;
* бюджетные, автономные учреждения, муниципальные унитарные предприятия и иные юридические лица, осуществляющие закупки с учетом особенностей [статьи 15](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5175A9344650A78B0C35E8E8AB26B1A6D733C550EC37DD1B3F00E52890F8CF7702B8D9640E0BC8BCkFp6K) Федерального закона № 44-ФЗ;
* муниципальные органы, казенные учреждения, на которые возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (уполномоченные органы, уполномоченные учреждения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

2.7. В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оцениваются деятельность как заказчиков, так и формируемых ими контрактных служб и комиссий по осуществлению закупок, привлекаемых ими специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и операторов электронных площадок, а также работа органов ведомственного контроля в сфере закупок, системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

При включении в программу мероприятия по аудиту в сфере закупок целей и вопросов, относящихся к иным видам аудита, применяются общие требования, правила и процедуры, установленные соответствующим стандартом внешнего муниципального аудита КСП.

3. Оценка законности, целесообразности, обоснованности,

своевременности, эффективности, результативности расходов

и реализуемости закупок при осуществлении аудита в сфере закупок

3.1. Под законностью расходов на закупки понимается соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок могут устанавливаться при проверке, анализе и оценке конкретных закупок (контрактов), действий (бездействия) по правовому регулированию, организации, планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению и исполнению контрактов, размещению данных в единой информационной системы в сфере закупок.

3.2. Под целесообразностью расходов на закупки понимается наличие обоснованных муниципальных нужд, обеспечиваемых посредством достижения целей и реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ Российской Федерации, выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

3.3. Под обоснованностью расходов на закупки понимается наличие обоснования закупки, которое заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3.4. Под своевременностью расходов на закупки понимается установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации закупки и достижения целей осуществления закупки в надлежащее время и с минимальными издержками.

Целесообразно учитывать сезонность работ, услуг, длительность и непрерывность производственного цикла отдельных видов товаров, работ, услуг, а также наличие резерва времени для осуществления приемки товаров, работ и услуг, позволяющего поставщику (подрядчику, исполнителю) устранить недостатки. К несвоевременности закупок могут приводить нарушения и недостатки при планировании закупок, несвоевременное осуществление закупок, невыполнение условий контрактов, иные недостатки системы организации закупочной деятельности объекта аудита.

3.5. Под эффективностью расходов на закупки понимается осуществление закупок исходя из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд с использованием наименьшего объема средств.

3.6. Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств и целей осуществления закупок.

Результативность измеряется соотношением плановых (заданных) и фактических результатов. Непосредственным результатом закупок является поставка (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) установленного количества, качества, объема и других характеристик. Конечным результатом закупок является достижение целей и ожидаемых результатов деятельности, для обеспечения которой закупаются соответствующие товары (работы, услуги). При оценке результативности закупок следует определить, чьи действия (бездействие) привели к недостижению результатов, учитывать наличие (отсутствие) необходимых для осуществления закупок средств и условий, а также зависимость достижения (недостижения) целей закупок от иных факторов помимо закупок.

3.7. Под реализуемостью закупок понимается фактическая возможность осуществления запланированных закупок с учетом объема выделенных средств для достижения целей и результатов закупок.

Причинами нереализуемости закупок могут быть отсутствие товаров (работ, услуг) с требуемыми характеристиками на рынке (недостаточные объемы их производства, в том числе национальными производителями), невыделение достаточного объема средств и иных ресурсов для осуществления закупок, неготовность систем управления закупками, отсутствие у заказчиков условий для использования результатов закупок. Закупка признается нереализуемой, если она не может быть осуществлена по причинам, независящим от действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации.

4. Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок

Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок осуществляется путем проведения проверки в форме предварительного аудита, оперативного анализа и контроля и последующего аудита, при этом:

* контрольные мероприятия в форме предварительного аудита проводятся на этапе планирования закупок и включают в себя проверку обоснованности объемов финансирования на закупки товаров, работ, услуг с учетом анализа складывающихся на рынке цен, а также прогнозирование потребностей в товарах, работах, услугах с учетом их потребительских свойств;
* контрольные мероприятия в форме оперативного анализа и контроля проводятся в части проверки организационной документации заказчиков (о создании контрактной службы, о распределении полномочий и т.д.), анализа планов закупок, планов-графиков закупок, документации о проведении процедур закупок, протоколов, контрактов, санкционирования платежей и приемки товаров, работ и услуг;
* контрольные мероприятия в форме последующего аудита проводятся в части проверки всех этапов исполнения контракта с учетом фактического результата.

Основной целью предварительного аудита, оперативного анализа и контроля является предупреждение бюджетных нарушений и иных нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок.

Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок осуществляется путем проведения контрольных мероприятий с использованием следующих методов: проверка, ревизия, анализ, обследование и мониторинг.

Проведение контрольного мероприятия в рамках аудита в сфере закупок возможно с использованием метода камеральной проверки, если это позволяет достичь цели соответствующего контрольного мероприятия.

Правила и процедуры осуществления контрольных мероприятий установлены стандартом внешнего муниципального финансового контроля [СФК-3](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5173A032475BA78B0C35E8E8AB26B1A6C5339D5CED33C2193815B379D6kApDK) «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок может осуществляться как в качестве отдельного контрольного мероприятия, так и в ходе иного контрольного мероприятия, предмет которого включает вопрос осуществления закупок товаров, работ, услуг.

В случае, если деятельность объекта аудита, направленная на обеспечение закупок товаров (работ, услуг), является единственным предметом контроля, то соответствующее контрольное мероприятие может содержать в наименовании слова «аудит в сфере закупок» с конкретизацией категории товаров (работ, услуг) и (или) заказчиков, а также вида мероприятия или метода контроля.

В случае, если деятельность объекта аудита, направленная на обеспечение закупок товаров (работ, услуг), не является единственным предметом соответствующего контрольного мероприятия, информация о результатах аудита в сфере закупок приводится в отдельном разделе акта и (или) отчета. Наименование данного раздела должно содержать указание на цель и (или) предмет аудита в сфере закупок.

4.1. Предварительный этап контрольного мероприятия

4.1.1. При подготовке к проведению контрольного мероприятия осуществляются предварительное изучение предмета и объекта аудита, анализ их специфики, сбор необходимых данных и информации, по результатам которых подготавливается программа аудита в сфере закупок.

4.1.2. Изучение специфики объекта аудита необходимо для определения вопросов контрольного мероприятия, методов его проведения, выбора и анализа показателей оценки предмета аудита, а также для подготовки программы аудита в сфере закупок.

4.1.3. Для изучения специфики объекта аудита и условий его деятельности сотрудники КСП должны определить нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления закупок для муниципальных нужд с учетом специфики деятельности объекта аудита.

4.1.4. Определение источников информации для проведения контрольного мероприятия, сбор и предварительный анализ необходимой информации о закупках объекта аудита являются неотъемлемой частью изучения специфики объекта аудита. В качестве основного источника информации о закупках объекта аудита сотрудники КСП используют единую информационную систему в сфере закупок.

В процессе определения источников информации сотрудники КСП должны учитывать, что в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ информация о закупках товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, а также о закупках товаров, работ, услуг на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, в единой информационной системе не размещается.

4.2. Основной этап контрольного мероприятия, анализ и

оценка закупочной деятельности объекта аудита

В целях оценки обоснованности планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок сотрудники КСП анализируют систему организации и планирования закупок товаров, работ, услуг объектом аудита, осуществляют проверку процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и результаты исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

При проведении аудита в сфере закупок сотрудники КСП должны анализировать и оценивать соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ лишь в той степени, в какой это отвечает целям аудита в сфере закупок, а именно если несоблюдение таких требований привело или могло привести к недостижению целей осуществления закупки либо к неэффективности и нерезультативности расходов на закупки.

4.2.1. Анализ системы организации закупок товаров,

работ, услуг

В ходе анализа системы организации закупок товаров, работ, услуг сотрудникам КСП следует оценить полноту и целостность функционирования системы организации закупок объекта аудита, в том числе провести анализ на предмет соответствия законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок внутренних документов объекта аудита, устанавливающих:

* порядок формирования контрактной службы (назначение контрактных управляющих);
* наличие в должностных регламентах муниципальных служащих, инструкциях работников обязанностей, закрепленных за работником контрактной службы либо за контрактным управляющим;
* порядок формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;
* порядок выбора и функционал специализированной организации (при осуществлении такого выбора);
* порядок организации централизованных закупок (при осуществлении таких закупок);
* порядок организации совместных конкурсов и аукционов (при осуществлении таких закупок);
* требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчиков;
* проведение ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

4.2.2. Анализ системы планирования закупок товаров,

работ, услуг

4.2.2.1. В ходе анализа системы планирования объектом аудита закупок товаров, работ, услуг сотрудники КСП осуществляют контрольные действия в отношении планов закупок, планов-графиков закупок, обоснования закупок.

Контрольными мероприятиями устанавливается соответствие формирования, размещения и ведения объектами аудита планов закупок и планов-графиков закупок законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4.2.2.2. При проверке формирования плана закупок объектами аудита сотрудники КСП осуществляют проверку обоснования выбора объекта закупки на соответствие целям осуществления закупок, требованиям к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчиков, а также законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При проверке формирования плана-графика закупок объектами аудита сотрудники КСП осуществляют проверку обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем (поставщиком, подрядчиком), и обоснованности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В рамках контрольного мероприятия целесообразно оценить качество планирования закупок объектом аудита, в том числе путем анализа количества и объема вносимых изменений в первоначально утвержденные план закупок и план-график закупок, а также равномерность распределения закупок в течение года.

4.2.2.3. В ходе контрольных действий сотрудники КСП устанавливают наличие нарушений, допущенных объектами аудита при обосновании закупок в процессе формирования и утверждения ими планов закупок и планов-графиков закупок (в том числе нарушений установленных требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков).

4.2.3. Проверка процедур определения поставщика

(подрядчика, исполнителя)

4.2.3.1. В ходе проверки процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) сотрудники КСП осуществляют контрольные действия в отношении извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, проверку законности проведения процедур закупок, подведения итогов закупки и подписания контракта.

4.2.3.2. Контрольными действиями сотрудники КСП устанавливают:

* соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
* соблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке, в том числе к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта;
* соблюдение сроков и полноты размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок, своевременное внесение соответствующих изменений в план-график и план закупок;
* соблюдение требований к порядку подведения итогов закупок и к размещению их результатов в единой информационной системе в сфере закупок, законности определения победителя;
* наличие жалоб участников закупок в органы контроля в сфере закупок;
* соблюдение порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок по итогам признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если необходимость такого согласования предусмотрена Федеральным законом № 44-ФЗ);
* наличие согласования применения закрытого способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с контрольным органом в сфере закупок;
* соблюдение сроков заключения контракта;
* соответствие подписанного контракта требованиям законодательства Российской Федерации и документации (извещения) о закупке;
* наличие обеспечения исполнения контракта;
* соответствие обеспечения исполнения контракта (банковской гарантии) требованиям Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если обеспечением исполнения контракта является банковская гарантия;
* своевременность возврата участникам закупки денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок.

4.2.3.3. При осуществлении анализа сотрудники оценивают соблюдение объектом аудита принципа обеспечения конкуренции в соответствии со [статьей 17](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5175A9344759A78B0C35E8E8AB26B1A6D733C557E93ED74D6C4FE474D5A9DC7603B8DB6112k0p9K) Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

4.2.3.4. Сотрудниками КСП делается вывод о соответствии законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного объектом аудита.

4.2.4. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров,

выполнение работ, оказание услуг

4.2.4.1. В ходе проверки исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сотрудники КСП осуществляют контрольные действия в отношении документации объекта аудита по исполнению заключенных контрактов и в отношении полученных результатов закупки товара, работы, услуги.

4.2.4.2. Контрольными действиями сотрудники КСП устанавливают:

* своевременность размещения информации о контрактах в единой информационной системе в сфере закупок (в том числе в реестре контрактов);
* законность и обоснованность внесения изменений в контракт, своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о таких изменениях;
* законность и обоснованность расторжения контракта, своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о расторжении контракта;
* наличие заключения эксперта (или экспертной организации);
* законность и действенность способов обеспечения исполнения контракта;
* эффективность банковского сопровождения контракта (при неисполнении или ненадлежащем исполнении банком условий договора о банковском сопровождении);
* обоснованность применения (или неприменения) объектом аудита мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
* своевременность и полноту размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе в сфере закупок (за исключением случаев, когда размещение отчета не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ);
* соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
* отсутствие нарушений порядка оплаты товаров (работ, услуг) по контракту;
* своевременность, полноту и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
* соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

4.2.4.3. На основании проведенного анализа сотрудниками КСП делается вывод о соответствии результата закупки заключенному контракту на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4.2.5. Анализ эффективности расходов на закупки товаров,

работ, услуг

4.2.5.1. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг осуществляется в рамках последующего контроля с применением показателей оценки эффективности.

4.2.5.2. При оценке эффективности расходов на закупки сотрудникам КСП рекомендуется применять следующие количественные показатели (как в целом по объекту аудита за отчетный период, так и по конкретной закупке):

* потенциальная экономия бюджетных и иных средств на стадии формирования и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, то есть разница между начальными (максимальными) ценами контрактов, указанными объектом аудита в плане-графике закупок, и рыночными ценами на товары, работы, услуги, соответствующими, по оценке сотрудников КСП, требованиям [статьи 22](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5175A9344650A78B0C35E8E8AB26B1A6D733C550EC37DE183500E52890F8CF7702B8D9640E0BC8BCkFp6K) Федерального закона № 44-ФЗ;
* экономия бюджетных и иных средств, полученная в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), то есть снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных по итогам закупок контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
* экономия бюджетных и иных средств, полученная при исполнении контрактов, то есть снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
* дополнительная экономия бюджетных и иных средств, определяемая расчетом в качестве дополнительной выгоды, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, полученная за счет дополнительных сервисных услуг, более высоких качественных характеристик и функциональных показателей продукции по сравнению с обычными, более низких последующих эксплуатационных расходов по сравнению с обычными, более длительного срока гарантийного обслуживания (определяется при наличии возможности).

4.2.5.3. В процессе анализа эффективности расходов на закупки сотрудники КСП оценивают отдельные процессы и всю систему закупок товаров, работ, услуг в целом, которая действует у объекта аудита, определяют степень ее влияния на эффективность расходования бюджетных и иных средств, анализируют фактическое использование приобретенных товаров, работ, услуг объектом аудита.

Определяются наличие, надежность и результативность функционирования ведомственного контроля в сфере закупок, его способность обеспечивать в должной мере достижение запланированных результатов использования бюджетных и иных средств.

4.3. Заключительный этап, оформление

итогов контрольного мероприятия

При оформлении итогов контрольного мероприятия обобщаются результаты проведения аудита, подготавливается отчет о проведенном аудите, в том числе устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливаются предложения (рекомендации), направленные на их устранение.

Отчет о результатах контрольного мероприятия должен содержать подробную информацию о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации, целесообразности, обоснованности, своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг.

Отчет о результатах контрольного мероприятия может включать предложения (рекомендации), направленные на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

5. Экспертно-аналитическая деятельность в рамках аудита

в сфере закупок

5.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия в рамках аудита в сфере закупок осуществляется методами анализа и мониторинга в форме оперативного анализа и последующего аудита, при этом:

* экспертно-аналитические мероприятия в форме оперативного анализа проводятся посредством анализа информации о закупках товаров, работ, услуг, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок;
* экспертно-аналитические мероприятия в форме последующего аудита проводятся путем обобщения результатов контрольных мероприятий в части проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, систематизации выявленных отклонений, недостатков и нарушений.

Общие требования к организации, подготовке к проведению, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитического мероприятия установлены стандартом внешнего муниципального аудита [СФК-4](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5173A033495CA78B0C35E8E8AB26B1A6C5339D5CED33C2193815B379D6kApDK) «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», СФК-5 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств».

5.2. Перечень анализируемых в ходе аудита в сфере закупок вопросов (изучаемых документов и материалов, проверяемых органов и организаций) определяется участниками проведения соответствующего экспертно-аналитического мероприятия исходя из сроков проведения мероприятия, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей деятельности объектов аудита и проводимых ими закупок, а также результатов ранее проведенных мероприятий (выявленных рисков, установленных нарушений и недостатков).

5.3. Экспертно-аналитическое мероприятие в рамках аудита в сфере закупок проводится как в отношении закупок отдельных групп товаров, работ и услуг объекта аудита, так и в целях мониторинга развития контрактной системы в сфере закупок и формирования обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок по итогам контрольных мероприятий, проводимых КСП.

5.4. В рамках экспертно-аналитического мероприятия в отношении отдельных групп товаров, работ, услуг сотрудники КСП анализируют:

* законодательство Российской Федерации, регулирующее рынок отдельных групп товаров, работ и услуг, включая особенности осуществления закупок данных товаров, работ, услуг;
* объем и структуру закупок отдельных групп товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, их эффективность в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровень развития конкурентной среды при осуществлении анализируемых закупок товаров, работ, услуг;
* деятельность заказчиков, осуществляющих закупки отдельных групп товаров, работ и услуг, включая документы, составленные при осуществлении закупочной деятельности (приказы, протоколы, контракты, договоры, отчеты и др.);
* результаты контрольных мероприятий, в рамках которых рассматривались вопросы закупок отдельных групп товаров, работ, услуг (выявленные отклонения, недостатки и нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

5.5. В рамках экспертно-аналитического мероприятия в целях мониторинга развития контрактной системы в сфере закупок сотрудники КСП анализируют:

* законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
* общий объем и структуру закупок для обеспечения муниципальных нужд, эффективность закупок в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровень развития конкурентной среды при осуществлении закупок;
* систему организации закупочной деятельности участников контрактной системы в сфере закупок;
* деятельность органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по регулированию, мониторингу, контролю и информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок;
* функционирование единой информационной системы в сфере закупок;
* результаты контрольных мероприятий в части аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (с учетом систематизации выявленных отклонений, недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

5.6. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия должен содержать предложения об устранении нарушений и недостатков, выявленных в результате проведения аудита в сфере закупок, и предложения, направленные на совершенствование контрактной системы.

6. Информационная деятельность в рамках аудита

в сфере закупок

6.1. Информационная деятельность КСП в рамках аудита в сфере закупок осуществляется в соответствии со [статьей 98](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5175A9344650A78B0C35E8E8AB26B1A6D733C550EC36DF1E3D00E52890F8CF7702B8D9640E0BC8BCkFp6K) Федерального закона № 44-ФЗ.

6.2. КСП в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на своем официальном сайте или на официальном сайте Обнинского городского Собрания в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и ежеквартально опубликовывает в средствах массовой информации информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

6.3. В случаях установления по результатам аудита закупок нарушений и недостатков, следствием которых является несовершенство или отсутствие соответствующих нормативных актов по регулированию отношений в сфере закупок, необходимо сформулировать и обосновать предложения о совершенствовании нормативно-правового регулирования для их направления в адрес соответствующих муниципальных органов.

6.4. В соответствии со [статьей 98](consultantplus://offline/ref=EBC15A92E9242B2CBBA1E9C3CDB6A96A5175A9344650A78B0C35E8E8AB26B1A6D733C550EC36DF1E3D00E52890F8CF7702B8D9640E0BC8BCkFp6K) Федерального закона № 44-ФЗ КСП обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о таких результатах.

Для размещения в единой информационной системе обобщается информация из актов и отчетов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предметом (одним из предметов) которых являлись закупки товаров, работ, услуг за определенный период (не реже, чем ежегодно).